

# Новые требования к закупкам у СМП и СОНО

## Особенности применения алгоритмов расчета



**Т.Ю. Леонтьева,**  
специалист по госзакупкам  
и коммерческим торгам

- В статье обозначены критерии отнесения организаций к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, приведен алгоритм расчета нормы закупок у СМП и СОНО, рекомендованный к применению Минэкономразвития России, а также рассмотрены изменения, которые были внесены по отношению к закупкам у этих субъектов Законом № 140-ФЗ.

**З**аконом № 140-ФЗ был внесен ряд значительных поправок в Закон о контрактной системе. Одной из них стало внесение изменений в особенности закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее по тексту СМП и СОНО).

СМП и СОНО предоставлены новые преференции, а также определен порядок расчета совокупного объема закупок.

### Критерии отнесения организаций и индивидуальных предпринимателей к СМП

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, отвечающие следующим требованиям:

- для юридических лиц – суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25% (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать 25%;

- средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

- от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий;
- до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до 15 человек;

- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 09.02.2013 № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» определены значения выручки от реализации за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

- микропредприятия – **60 млн руб.**;
- малые предприятия – **400 млн руб.**;
- средние предприятия – **1000 млн руб.**

Соответственно, на сегодняшний день законодательством четко определены критерии определения субъектов малого предпринимательства.

## Критерии отнесения организаций к СОНО

Согласно п. 2.1 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) социально ориентированные некоммерческие организации – это некоммерческие организации, созданные в предусмотренных законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные п. 1 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ.

Следует обратить внимание на то, что, несмотря на достаточно широкое определение, предусмотренное законом Закона № 7-ФЗ, преимущества при осуществлении закупок в соответствии с ч. 2 ст. 30 Закона о контрактной системе предоставляются только тем СОНО, которые осуществляют виды деятельности, предусмотренные п. 1 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ, и учредителями которых не являются Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования.

К видам деятельности, предусмотренным п.1 ст.31.1 Закона № 7-ФЗ, относятся:

- социальная поддержка и защита граждан;
- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техноген-

ных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

- охрана окружающей среды и защита животных;
- охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в т. ч. зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- деятельность в сфере патриотического, в т. ч. военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

## Особенности проведения закупок у СМП и СОНО

Все без исключения государственные заказчики, осуществляющие закупочную деятельность в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, обязаны проводить закупки у СМП и СОНО.

**Объем проводимых закупок должен быть не менее чем 15 % от совокупного годового объема закупок**, при этом начальная (максимальная) **цена контракта не должна превышать 20 млн руб.** (подп.1 п. 1 ст.30 Закона о контрактной системе).

По результатам проведения закупок заказчики обязаны подготовить и опубликовать в Единой информационной системе отчет о заключенных контрактах с СМП и СОНО, а также о несостоявшихся процедурах при определении поставщика. Срок размещения отчета – до 1 апреля года, следующего за текущим, т. е. отчет за 2014 г. необходимо опубликовать до 1 апреля 2015 г.

Форма отчета и порядок его формирования будут определены Правительством РФ до конца 2014 г.

Закупочные процедуры у СМП и СОНО необходимо планировать и проводить заранее, в течение 2014 г. Для соблюдения объема проводимых закупок необходимо своевременно произвести расчет норм закупок.

## Алгоритм расчета нормы закупок у СМП и СОНО

Приведем в пример алгоритм расчета нормы закупок у СМП и СОНО, рекомендованный к применению государственными заказчиками директором Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России М.В. Чемерисовым.

**Шаг первый: рассчитать совокупный годовой объем закупок** (далее – СГОЗ).

Для правильного расчета СГОЗ необходимо найти и сложить следующие значения:

- контракты, заключенные учреждением в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;
- контракты, заключенные учреждением в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году;
- контракты, заключенные учреждением в текущем финансовом году, исполняемые в текущем

и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

**Шаг второй: вычестъ из СГОЗ суммы, предусмотренные на оплату товаров, работ, услуг, указанные в ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе, а именно:**

- закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- закупки услуг по предоставлению кредитов;
- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;
- закупки работ в области использования атомной энергии;
- закупки, при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

**Шаг третий: рассчитать 15% от полученного результата.**

Необходимо обратить внимание, что учреждения, имеющие финансирование до 2 млн руб. в год, осуществляющие все закупки у единственного поставщика в соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, не имеют обязанности осуществлять закупки у СМП и СОНО.

## Пример

**Расчет для учреждения, имеющего СГОЗ в размере 2 млн руб.** В соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе учреждение осуществляет закупки договорами до 100 тыс. руб. у единственного поставщика в объеме 2 млн руб. (2 000 000 руб. – 2 000 000 руб.)  $\times$  0,15% = 0 руб.

**Расчет для учреждения имеющего СГОЗ в размере 10 млн руб.** В соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе учреждение осуществляет закупки договорами до 100 тыс. руб. у единственного поставщика. (10 000 000 руб. – 2 000 000 руб.)  $\times$  0,15% = 1200 000 руб.

Для того чтобы определить фактический объем закупок, осуществленных у СМП и СОНО по результатам года, необходимо сложить суммы всех контрактов, которые заключены по результатам состоявшихся процедур только для СМП и СОНО и подлежат оплате в текущем году, в т. ч. в случаях, указанных в ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе (оборона страны, предоставление кредитов, атомная энергия, единственный поставщик, закрытые способы).

Далее необходимо определить суммы всех договоров, которые заключены с субподрядчиками, если заказчиками в извещении было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа СМП и СОНО. Необходимо обратить внимание, что здесь имеются в виду только контракты, в которых четко прописаны требования о привлечении таких субподрядчиков с указанием процентов от цены контракта.

Далее нужно сложить две полученные суммы, это и будет фактический объем закупок, осуществленных у СМП и СОНО в текущем году. Такой **расчет нужно производить несколько раз в течение года, чтобы проверить насколько учреждением выполняются требования закона о соблюдении нормы закупок.**

КоАП РФ предусмотрено наложение на должностное лицо штрафа в размере 50 тыс. руб., в случае осуществления закупок в размере менее размера, предусмотренного Законом о контрактной системе (п. 11 ст. 7.30 КоАП РФ).

## Поправки Закона № 140-ФЗ

Законом № 140-ФЗ предоставлена новая преференция для СМП и СОНО. Если в извещении о закупке были установлены ограничения об участии в закупочной процедуре только СМП И СОНО, то в контракт в обязательном порядке должно быть **включено условие об оплате заказчиком поставленных товаров, выполнен-**

**ных работ, оказанных услуг (отдельных этапов) в срок не более 30 дней с даты подписания документов о приемке** (ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе).

Много споров и разногласий порождал вопрос предоставления подтверждающих документов в составе заявки участника закупки у СМП и СОНО. Изменения, внесенные в закон, четко регламентировали обязанность участника закупок предоставлять декларацию о принадлежности к СМП и СОНО, без предоставления подтверждающих документов. Данные правила установлены п. 1 ч. 2. ст. 51, п. 7 ч. 5 ст. 66, п. 5 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Декларацию рекомендуется составлять в простой письменной форме, на фирменном блан-

ке организации. Обязанность для заказчиков проверять сведения, предусмотренные в декларации, не установлена. Но если в ходе исполнения контракта будет установлено, что участник закупки предоставил недостоверную информацию о своем соответствии требованиям закупочной документации, что позволило ему стать победителем закупочной процедуры, заказчик будет обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Информация о контрагенте, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения, включается в реестр недобросовестных поставщиков (ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе).